[TLP-GREEN]
Ниво „1“

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Комисия за енергийно
и водно регулиране

ОБЩИНА - ПЛЕВЕН
№ ОС-12
14.01 2025 год.
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
№ ОБС-1019
14.01.2025 г.
5800 гр. ПЛЕВЕН

Изх. № В-07-98-1 /14.01.2025 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ПЛЕВЕН
На ваш изх. № ОБС-1019/20.12.2024 г.

МИНИСТЪРА НА РЕГИОНАЛНОТО РАЗВИТИЕ И БЛАГОУСТРОЙСТВОТО

ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ И ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АВИК – ПЛЕВЕН

„БЪЛГАРСКИ ВИК ХОЛДИНГ“ ЕАД
На ваш изх. № ОК-2017-(1)/07.01.2025 г.

КОПИЕ
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА ВРЕМЕННА КОМИСИЯ ЗА УСТАНОВЯВАНЕ НА ВСИЧКИ ФАКТИ И ОБСТОЯТЕЛСТВА ОТНОСНО ПРОБЛЕМИТЕ С БЕЗВОДИЕТО В СТРАНАТА В НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

НАЦИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ НА ОБЩИНИТЕ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

„ВОДОСНАБДЯВАНЕ И КАНАЛИЗАЦИЯ“ ЕООД, ГР. ПЛЕВЕН
5800, ГР. ПЛЕВЕН, УЛ. „САН СТЕФАНО“ № 25,

Относно: *Декларация на Общински съвет – Плевен, приета на 19.12.2024 г.*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МАЛКОДАНСКИ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КОРИТАРОВА-КАСАБОВА,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН АБРАШЕВ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ГЕОРГИЕВА,

В Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията) с вх. № В-07-98-1 от 30.12.2024 г. е постъпила декларация, приета от Общински съвет – Плевен на 19.12.2024 г., адресирана до Министър-председателя на Република България, „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, КЕВР и Националното сдружение на общините в Република България, с която се настоява за предприемане на решителни съвместни действия от компетентните институции за решаване на проблемите с водоснабдяването на община Плевен в краткосрочен, средносрочен и дългосрочен план, с поставяне на конкретни срокове, определяне на отговорни лица и отпускане на целеви субсидии от държавния бюджет.

На 07.01.2025 г. с вх. № В-07-98-1 е постъпило и становище от „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, в което се посочва информация за сформирана със Заповед № Р-153 от 27.08.2024 г. на служебния министър-председател работна група, която е изготвила доклад за извършената работа,

в който се съдържат краткосрочни, средносрочни и дългосрочни мерки, разработени по отговорни институции и субекти. Посоченият доклад не е приложен към писмото, и не е представян за сведение в КЕВР. По отношение на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен е посочена краткосрочна мярка за изграждане на водопровод за подхранване на шахтови кладенци от водоснабдителна група Биволаре чрез инфилтрационни ровове, и е представена обобщена информация за ВиК активите във водоснабдителна група Плевен.

В тази връзка посочвам следното:

Нормативни и договорни изисквания за стопанисване и управление на ВиК активите:

Съгласно чл. 198б, т. 2 от Закона за водите (ЗВ), управлението на ВиК системите се осъществява от асоциацията по ВиК, в която участват държавата и една или повече общини - когато собствеността на ВиК системите в границите на обособената територия е разпределена между държавата и общините или между няколко общини. За обособената територия на „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен е учредена „Асоциация по В и К – Плевен“, с Булстат: 176757787 (АВиК – Плевен).

По силата на чл. 198о, ал. 1 от ЗВ, стопанисването, поддържането и експлоатацията на ВиК системите и съоръженията, както и предоставянето на ВиК услуги на потребителите срещу заплащане, се извършват от ВиК оператори по реда на този закон и на Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги (ЗРВКУ). Възлагането на тези дейности, според чл. 198п, ал. 1 от ЗВ, се извършва с договор по реда на ЗВ или по реда на Закона за концесиите. В изпълнение на горните разпоредби между АВиК – Плевен и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен на 07.04.2016 г. е сключен договор по чл. 198п, ал. 1 от ЗВ за стопанисване, поддържане и експлоатация на ВиК системите и съоръженията и предоставяне на водоснабдителни и канализационни услуги за срок от 15 години.

Съгласно чл. 198п, ал. 5 от ЗВ, в договора по ал. 1 се определят най-малко: обхватът на дейностите и отговорностите на ВиК оператора по предоставянето на ВиК услуги; задълженията на ВиК оператора по експлоатацията, поддръжката и реконструкцията на ВиК системите и съоръженията; инвестиционните задължения на ВиК оператора по изграждането на нови ВиК системи и съоръжения; условията и редът за предоставяне на ВиК оператора за експлоатация на новоизградените и предстоящите за изграждане ВиК системи и съоръжения в обособената територия; редът за предоставяне за експлоатация на ВиК системите и съоръженията на ВиК оператора; редът за предаване на ВиК системите и съоръженията от ВиК оператора след прекратяването на договора; критериите и показателите за осъществяване на контрол върху дейността на ВиК оператора; срокът на действие на договора; отговорностите на страните при неизпълнение на задълженията по договора; основанията и редът за прекратяване на договора; условията и редът за поемане и погасяване на финансови задължения от действащия на съответната обособена територия ВиК оператор и които са включени в бизнес плана му, одобрен от КЕВР; условията, при които ВиК операторът продължава дейността си в съответствие с утвърдения му бизнес план и общите условия за предоставяне на ВиК услуги.

Организирането на контрола по изпълнението на договора съгласно чл. 198в, ал. 5, т. 6 от ЗВ е отговорност на председателя на асоциацията по ВиК, или в случая – на областния управител и председател на АВиК-Плевен.

Съгласно чл. 4.2 (а) от договора: „Операторът се задължава да стопанисва, експлоатира и поддържа Активите с дължимата грижа и в съответствие с Добрите инженерни практики и плана за стопанисване, експлоатация и поддръжка по чл. 4.2. (г)“; съгласно чл. 4.2 (в): „Операторът се задължава да изготви не по-късно от четири години от датата на влизане в сила на Договора и да поддържа за срока на настоящия Договор регистър на всички Активи и на Спомагателната инфраструктура, както и да осигури на АВиК постоянен достъп до данните, съдържащи се в този регистър. Регистърът на Активите се изготвя във формата съгласно Приложение IV“.

Съгласно чл. 4.2 (г) от договора: „Не по-късно от 12 месеца след датата на влизане в сила на Договора Операторът изготвя и предоставя на АВиК за съгласуване план за стопанисване,

експлоатация и поддръжка на Активите, изготвен във формата съгласно Приложение Х. В този случай се прилагат съответно процедурите по съгласуване по чл. 6.4. (д)-(е)“, или планът следва да се съгласува от АВиК-Плевен не по-късно от 35 дни от датата на получаване на проекта.

В Приложение XI към договора са посочени примерни компоненти и съдържание на плана и е уточнено, че „Планът за стопанисване, експлоатация и поддръжка на активите има за цел да представи настоящото състояние на активите във „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен, да направи оценка на нуждите и да представи краткосрочна стратегия за управление и развитие на активите за период от …. година/и“.

В сключения договор между АВиК-Плевен и „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен са определени договорни показатели на качество, като съгласно Приложение 2 към договора към петата година от договора е определена целева стойност на показател за загуби на вода в размер на 60%, при базова стойност към 2014 г. в размер на 61,48%. През 2021 г. (петата година от договора), ВиК операторът е отчел ниво на ПК4б Общи загуби във водоснабдителната система в размер на 62,24%, което е по-високо както от заложеното в договора целево ниво на този показател към 2021 г., така и спрямо нивото от базовата 2014 г.

Съгласно Приложение 2 към договора, ВиК операторът е следвало до петата година от договора да създаде регистър на активи и да дефинира критични активи, а до шестата година да оцени състоянието на критичните и на всички ВиК активи. Към края на 2021 г. по оценка на КЕВР, дружеството не е внедрило регистър на активи, за което от страна на Комисията е дадена оценка „лошо внедряване на регистър“.

Съгласно чл. 12.4. (а) и (б) от договора: „Не по-късно от 15 април на всяка година Операторът изпраща на АВиК писмен доклад за дейността на Оператора през предходната година, заедно с копие от финансовите си отчети за предходната година. Годишният доклад съдържа информация, относно предоставянето на Услугите и изпълнението на Показателите за качество, стопанисването, експлоатацията и поддържането на Публичните Активи, изпълнението на Бизнес плана и Подробната инвестиционна програма, препоръки на Оператора и др. и се изготвя във формата съгласно Приложение VI“.

Съгласно чл. 33а от Правилника за организацията и дейността на АВиК, „Асоциацията одобрява подробна инвестиционна програма на ВиК оператора за текущата година не по-късно от 30 април на същата година“.

В допълнение, съгласно чл. 22 т. 1 от Наредба за изискванията и критериите за ВиК операторите и за квалификацията на персонала им (обн. ДВ бр. 9 от 2018 г., изм. ДВ бр. 98 от 2023 г.), компетентен орган, който съблюдава спазването и изпълнението на изискванията по глава втора, е: асоциацията по ВиК за съответната обособена територия - в случаите по чл. 198б, т. 2 от ЗВ - или в случая АВиК-Плевен.

На интернет страницата на АВиК-Плевен (https://pleven-oblast.bg/section-172-content.html) не е достъпна информация касаеща изпълнението на горепосочените изисквания.

Одобрени бизнес планове и цени на ВиК услуги на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен:

Регулаторен период 2017-2021 г.

С Решение № 10 по Протокол от 30.09.2016 г., т. 1, Общото събрание на АВиК-Плевен е взело решение за промяна на границите на обособената територия, чрез присъединяването на община Кнежа. Съгласно чл. 2.2. (б) от договора: „Обособената територия се променя съответно при увеличаване/намаляване на територията, включена в нея, в съответствие със Закона за водите. Страните се съгласяват да сключат анекс към настоящия Договор, който да уреди отношенията им

по повод на горепосочената промяна на Обособената територия във възможно най-кратък срок след промяната“.

Допълнително споразумение (анекс) към договора, което да уреди отношенията между страните във връзка с присъединяването на община Кнежа, е сключено чак на 10.09.2018 г., след прието Решение № 9 от Протокол от заседание на общото събрание на АВиК – Плевен.

На 09.08.2018 г. ВиК операторът е представил бизнес план за периода 2017-2021 г., в който е отразена промяната в обособената територия, с което са изменени предходни заявления за одобряване на бизнес план от 2016 г. В този бизнес план са предложени инвестиции в публични ВиК активи в общ размер от 8 215 хил. лв., значително по-високи от предвидените в договора с АВиК (в общ размер от 5 137 хил. лв. за този период). АВиК-Плевен е съгласувала бизнес плана по реда на ЗВ с решение №10 от 10.09.2018 г. На 03.10.2018 г. КЕВР е провела открито заседание и обществено обсъждане на доклад и проект на решение за одобряването на бизнес плана, на което не са взели участие представители на МРРБ и АВиК-Плевен, както и не са представени писмени становища в законоустановения 14-дневен срок. С Решение № БП-Ц-10 от 25.10.2018 г. КЕВР е одобрила бизнес плана на ВиК оператора, утвърдила е цени на ВиК услуги, считано от 01.11.2018 г., и е одобрила цени на ВиК услуги за 2019-2021 г., изменени с последващи решения № Ц-20 от 28.12.2018 г., № Ц-37 от 23.12.2019 г. и № Ц-46 от 30.12.2020 г.

Съгласно чл. 29 от Наредба за регулиране на цените на водоснабдителните и канализационни услуги (НРЦВКУ), Комисията изменя служебно одобрените цени на ВиК услуги в съответствие с чл. 6 във връзка с чл. 4 от наредбата. Двукратно през регулаторния период Комисията отчита изпълнението на заложените в бизнес плана инвестиции (чрез коефициент Qи) и изпълнението на годишните целеви нива на единните показатели за ефективност (чрез коефициент Y) в процедурата за изменение на одобрените цени – след третата година (което съгласно чл. 4, ал. 4, т. 1 от НРЦВКУ се отразява в изменението на одобрените цени за петия ценови период), и след края на регулаторния период (което съгласно чл. 4, ал. 4, т. 2 от НРЦВКУ се отразява през втория ценови период на следващия регулаторен период).

Изискванията на чл. 4, ал. 4, т. 1 от НРЦВКУ са приложени в Решение № Ц-46 от 30.12.2020 г., коефициент Qи е определен в размер от 0,347% (доколкото е констатирано неизпълнение на инвестиции в публични ВиК активи, и преизпълнение на инвестиции в собствени активи), а коефициент Y е определен в размер на 0,6% (доколкото е констатирано средно изпълнение на ПК2а, ПК6 и ПК12г, и лошо изпълнение на ПК11г и ПК12е).

Изискванията на чл. 4, ал. 4, т. 2 от НРЦВКУ са приложени в Решение № Ц-32 от 30.12.2022 г., коефициент Qи е определен в размер от 2,267% (доколкото е констатирано неизпълнение на инвестиции в собствени ВиК активи, и преизпълнение на инвестиции в публични активи), а коефициент Y е определен в размер на 0,6% (доколкото е констатирано добро изпълнение на ПК2а, средно изпълнение на ПК6, ПК12г и ПК12е, и лошо изпълнение на ПК11г).

Регулаторен период 2022-2026 г.

С Решение на Народното събрание от 16.12.2021 г. е наложен мораториум върху цената на електрическата енергия, ВиК услугите и топлинната енергия на регулиран пазар на нивата от 16 декември 2021 г., като срокът на действие на мораториума е до 31 март 2022 г.

През периода на действие на мораториума „Водоснабдяване и канализация” ЕООД, гр. Плевен е представило на 11.03.2022 г. за одобряване ревизиран бизнес план и ценово заявление за периода, с който е изменило предходни заявления от 2021 г. В бизнес плана са предложени инвестиции в публични ВиК активи в общ размер от 13 405 хил. лв., значително по-високи от предвидените в договора с АВиК (в общ размер от 3 355 хил. лв. за този период). Така внесеният бизнес план е съгласуван от Общото събрание на АВиК-Плевен с Решение № 5 по Протокол № 1 от 19.04.2022 г. по т. 5 от дневния ред.

На 09.05.2022 г. Комисията е провела открито заседание и обществено обсъждане на доклад и проект на решение за одобряване на бизнес плана, на което не са взели участие представители

на МРРБ и АВиК-Плевен, както и не са представили писмени становища в законоустановения 14-дневен срок. С Решение № БП-Ц-7 от 31.05.2022 г. КЕВР е одобрила бизнес плана на ВиК оператора, утвърдила е цени на ВиК услуги, считано от 01.06.2022 г., и е одобрила цени на ВиК услуги за 2023-2026 г., изменени с последващи решения № Ц-32 от 30.12.2022 г., № Ц-29 от 22.12.2023 г. и № Ц-30 от 19.12.2024 г.

През 2025 г., след като дружеството представи годишния отчет за изпълнение на одобрения бизнес план за 2024 г., Комисията ще извърши проверка, респективно ще определи и приложи по реда на чл. 4, ал. 4, т. 1 от НРЦВКУ коефициенти Qи и Y, отразяващи изпълнението на одобрените нива на инвестиции и показатели за ефективност за първите три години от действащия регулаторен период.

Постигнати резултати от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен:

През регулаторен период 2017-2021 г. в бизнес плана на дружеството са определени следните нива на ПК4а и Пк4б - Общи загуби на водоснабдителната система (изразени в % и м^3/км/д):

ПК	Параметър	Ед. мярка	2015 г. базова година	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Индивидуална цел за 2021 г.
ПК4а	Общи загуби на вода във водоснабдителните системи	м^3/км/ден	**14,61**	14,68	14,11	13,63	13,33	**12,96**	**13,01**
ПК4б	Общи загуби на вода във водоснабдителните системи	%	**59,96%**	59,50%	59,20%	58,90%	58,60%	**58,18%**	**57,40%**

През регулаторен период 2022-2026 г. в бизнес плана на дружеството са определени следните нива на ПК4а и Пк4б:

ПК	Показател за качество	Ед. мярка	2020 г. базова година	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	Индивидуална цел за 2026 г.
ПК4а	Общи загуби на вода във водоснабдителните системи	м^3/км/ден	**14,89**	14,84	14,51	14,24	13,91	**13,16**	**13,56**
ПК4б	Общи загуби на вода във водоснабдителните системи	%	**62,99%**	62,70%	62,24%	62,05%	61,72%	**60,55%**	**54,00%**

Данните за постигнатите от „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен стойности са, както следва:

ПК	Показател за качество	Ед. мярка	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
ПК4а	Общи загуби на вода във водоснабдителните системи	м^3/км/ден	**13,989**	**14,892**	**14,505**	**18,85**	**19,38**
ПК4б	Общи загуби на вода във водоснабдителните системи	%	**61,39%**	**62,99%**	**62,24%**	**69,21%**	**70,37%**

Оценките за изпълнението на показателите е, както следва:

ПК	Показател за качество	Ед. мярка	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
ПК4а	Общи загуби на вода във водоснабдителните системи	м^3/км/ден	лошо	пълно неизпълнение	пълно неизпълнение	пълно неизпълнение	пълно неизпълнение
ПК4б	Общи загуби на вода във водоснабдителните системи	%	пълно неизпълнение	пълно неизпълнение	пълно неизпълнение	пълно неизпълнение	пълно неизпълнение

Представените отчетни данни за периода 2019-2023 г. включват данните и за община Кнежа (присъединена от началото на 2019 г.), така че данните по години са съпоставими.

Вижда се съществено влошаване на стойностите на ПК4а и ПК4б през периода 2022-2023 г., които безспорно имат пряко отношение към кризисната ситуация с водоснабдяването на гр. Плевен през 2024 г., доколкото нарастването на стойностите на ПК4а и ПК4б през този период е обусловено от значителното увеличаване на постъпващите водни количества, респективно загубите на вода конкретно в гр. Плевен.

Отчетните данни на дружеството за периода показват следната тенденция:

Година / Параметър	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Количество вода на вход гр. Плевен, м^3	14 337 185	14 557 880	14 730 162	18 704 067	18 842 155
Фактурирана вода на потребители в гр. Плевен, м^3	5 110 132	5 013 514	5 094 573	4 834 748	4 799 585
Неносеща приходи вода за гр. Плевен, м^3	**9 227 053**	**9 544 366**	**9 635 589**	**13 869 319**	**14 042 570**
Неносеща приходи вода за гр. Плевен, %	**64,36%**	**65,56%**	**65,41%**	**74,15%**	**74,53%**

В годишните отчетни доклади за 2022-2023 г. е представена информация (една и съща в двата доклада) както следва: „Голямата дължина на остарялата водопроводна мрежа и в същото време намаляване на фактурираната вода, вследствие обезлюдяването на обособената територия, обедняването на населението и икономическата криза, са причините за неизпълнението на двата показателя“. ВиК операторът не е посочил конкретни факти и обстоятелства за значителното нарастване на загубите на вода в гр. Плевен спрямо предходните години.

„Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен не е изпълнило целите и за ПК6 Налягане във водоснабдителната система. Този показател измерва степента на изграждане на водомерни зони и измерване на дебит и налягане на вход/изход зона, с интервал на запис на данни от максимум 15 минути и архивиране на данните в електронни бази данни, за период от минимум 1 година, и измервания в критична точка при необходимост. Зонирането на водопроводната мрежа е определено в международната практика като основен фактор за нейното управление, откриване източниците на загуби, и приоритизиране на експлоатационните и инвестиционни мерки.

Дружеството не е посочило информация защо при наличието на действаща система за постоянен мониторинг на водните количества и налягането за гр. Плевен не са установени причините за същественото нарастване на постъпващите водни количества, респективно загубите на вода конкретно в гр. Плевен.

Нормативни изисквания за контрол върху дейността на търговските дружества – ВиК оператори с държавно участие:

Съгласно чл. 10б, ал. 3, т. 3 и т. 4 от ЗВ, министърът на регионалното развитие и благоустройството, в качеството си на принципал на търговските дружества - ВиК оператори, в които държавата е едноличен собственик на капитала: сключва договорите за възлагане и за контрол на управлението на търговските дружества - ВиК оператори, в които определя показатели за дейността на ВиК операторите в съответствие с одобрените от КЕВР бизнес планове и контролира изпълнението им. Съгласно чл. 10б, ал. 3, т. 5 от ЗВ, министърът на регионалното развитие и благоустройството осъществява контрол на дейността по предоставянето на услуги от ВиК операторите, като за целта получава от тях информацията по чл. 198с.

КЕВР е извършвала ежегодни проверки на изпълнението на одобрения бизнес план от страна на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен през регулаторния период. На интернет страницата на Комисията са публично достъпни доклади от извършените проверки на отчетните доклади за 2019 – 2023 г. (в раздел ВиК / Информационна система). Ежегодно Комисията публикува и годишни доклади и сравнителни анализи на ВиК сектора, в които се включват и индивидуални раздели за дружествата, имащи одобрени бизнес планове за съответните години. В Комисията не е постъпвало искане за съдействие и/или предоставяне на допълнителна информация, с оглед осъществяването на контролните правомощия по чл. 10б, ал. 3, т. 4 и т. 5 от ЗВ.

Считано от 17.02.2021 г. едноличен собственик на капитала на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен е „Български ВиК Холдинг“ ЕАД, създаден в изпълнение на Разпореждане № 1 от 22.01.2020г. на Министерски съвет с предмет на дейност, както следва: „Дейност по придобиване и управление на участия в дружества от отрасъл ВиК и дружества, свързани с изграждане, ремонт и реконструкция на ВиК инфраструктура; финансиране на дружества, в които холдинговото дружество участва; координиране и управление на инвестиционните дейности и на дейностите по поддържане на ВиК инфраструктурата;

координация на модела на управление и функциите на дружествата от отрасъл ВиК; общо управление на финансовите потоци и процедурите за възлагане на обществените поръчки, придобиване, оценка и продажба на патенти, отстъпване на лицензни за използване на патенти на дружествата, в които холдинговото дружество участва, извършване на собствена производствена или търговска дейност, както и всички други дейности, незабранени от закона“.

В постъпилото с вх. № В-07-98-1 от 07.01.2025 г. становище на „Български ВиК Холдинг“ ЕАД не е представена информация за изпълнението на посочените дейности по отношение на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен.

Нормативни изисквания за планирането на ВиК активите:

Съгласно чл. 198и, ал. 1 от ЗВ, планирането на развитието на ВиК системите и съоръженията се извършва чрез регионални генерални планове на ВиК, и генерални планове за ВиК на агломерации над 10 000 е. ж., които съгласно ал. 3 се изготвят за срок от 25 години, и съгласно ал. 5 съдържат анализи, цели и приоритети, дългосрочна инвестиционна програма за изпълнението на плана и краткосрочна инвестиционна програма за първия 5-годишен период.

Съгласно чл. 198й, ал. 1 от ЗВ, Регионалните генерални планове и генералните планове на агломерации се изготвят от асоциацията по ВиК, и се преглеждат и анализират и при необходимост се актуализират на периоди не по-дълги от 5 години, по реда на този закон.

Съгласно чл. 31, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на АВиК (издаден от министъра на регионалното развитие и благоустройството), организирането на изработването на регионалните генерални планове и генералните планове на агломерации се извършва от председателя на АВиК, или в случая – на областния управител и председател на АВиК-Плевен.

В КЕВР е представен за сведение регионален генерален план за обособената територия на „Водоснабдяване и канализация“ ЕООД, гр. Плевен от м. ноември 2013 г., изготвен от Консорциум НРНСАД ДЗЗД. В Комисията не е представяна допълнителна информация за извършена актуализация на регионалния генерален план.

В Приложение № 18 към регионалния генерален план „Анализ на варианти ВС „Черни Осъм“ за обособени територии Троян, Ловеч и Плевен“ е посочено следното: „през летния период количеството на водата в река „Черни Осъм“ не е достатъчно, за да се осигури достатъчно вода за целия регион“. В заключение е посочено: „Изграждането на язовир и пречиствателна станция „Черни Осъм“ – I-ви етап 550 л/с трябва да започне възможно най-скоро в краткосрочен период, за да се избегнат случаи на недостиг и влошено качество на водата в свързаните общини и прилежащите малки населени места. Счита се, че подготовката за строителство на язовира и на ПСПВ „Черни Осъм“ – II-ри етап 300 л/с не може да стане в краткосрочния период и поради това се планира за средносрочен период (до 2028)“. В приложението е изрично уточнено: „Инвестиции за язовир, тръбопровод между язовир и ПСПВ, ВЕЦ не са включени“.

Както е известно, основен водоизточник за областите Ловеч и Плевен се явява Водоснабдителна система (ВС) „Черни Осъм“ (включваща три речни водовземания, хлораторна станция и магистрален водопровод с дължина около 70 км.). Доколкото посочените ВиК активи обслужват повече от една община, по реда на чл. 13, ал. 1, т. 5 от ЗВ, същите са публична държавна собственост, такива следва да са и посочените в Приложение № 18 нови ВиК активи.

Съгласно чл. 10, ал. 1, т. 1 от ЗВ, държавната политика, свързана с дейностите по експлоатация, изграждане, реконструкция и модернизация на водностопанските системи и съоръжения, се осъществява от: министъра на регионалното развитие и благоустройството - за водоснабдителни и канализационни системи и съоръжения на населените места и за предпазване от вредното въздействие на водите в границите на населените места.

Съгласно чл. 10б, ал. 1, т. 8 от ЗВ, министърът на регионалното развитие и благоустройството осъществява държавната политика в отрасъла водоснабдяване и канализация на национално ниво, като: одобрява краткосрочни и средносрочни програми за проучване, проектиране и изграждане на ВиК системи - публична държавна собственост, в съответствие с Плановете за управление на

речните басейни, Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията и регионалните генерални планове на ВиК системите на съответните обособени територии.

Съгласно чл. 10, ал. 2 от ЗВ, политиката, свързана с дейностите по експлоатация, изграждане, реконструкция и модернизация на водностопански системи и съоръжения - общинска собственост, се осъществява от кмета на общината“. Съгласно чл. 10в, ал. 1, т. 1 от ЗВ: „Общинският съвет приема програма за развитието на водоснабдяването и канализацията на територията на общината в съответствие с Плановете за управление на речните басейни, Стратегията за развитие и управление на водоснабдяването и канализацията, плана за интегрирано развитие на общината и програмата за реализирането му, с регионалния генерален план на ВиК системите и съоръженията на обособената територия и генералните планове на агломерации над 10 000 е. ж. на ВиК системите и съоръженията. Посочените програми се разработват и предлагат за одобрение от кмета на общината (съгласно чл. 10в, ал. 2, т. 1 от ЗВ), а министърът на регионалното развитие и благоустройството подпомага общините при изпълнението на програмите им по чл. 10в, ал. 1, т. 1 (съгласно чл. 10б, ал. 1, т. 8 от ЗВ).

В Комисията не е постъпвало искане за предоставяне на информация, с оглед осъществяването на посочените нормативни изисквания по отношение оценката на състоянието на ВиК системите; планиране на нуждите от реконструкция и подмяна на съществуващите ВиК активи – публична държавна и/или общинска собственост; както и по отношение планирането на мерки за изграждането на посочените в Приложение № 18 нови ВиК активи, необходими за водоснабдяването на областите Плевен и Ловеч.

Във връзка с постъпилата декларация от Общински съвет – Плевен обръщаме внимание, че община Плевен, в качеството си на собственик на ВиК инфраструктурата – публична общинска собственост, има компетентност за осъществяване на текущ контрол на начина на експлоатацията и поддръжката на ВиК активите; както и има правомощия за изготвяне на работни проекти за реконструкция и подмяна на ВиК системи и съоръжения, и кандидатстване за тяхното финансиране по редица различни програми – по програма ПУДООС и/или чрез средства от държавния бюджет по програма управлявана от МРРБ. Изискуемо условие за намиране на най-правилното решение е ефективна комуникация и координация между собственика и оператора на ВиК съоръженията.

В качеството си на член на АВиК-Плевен, община Плевен има възможност да предложи свикване на Общото събрание на асоциацията по реда на чл. 10, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на АВиК; има възможност да сезира председателя на АВиК за неизпълнение на нормативни и/или договорни изисквания от страна на ВиК оператора с оглед контролните правомощия по чл. 198в, ал. 5, т. 6 от ЗВ; както и има възможност да подаде сигнал за неизпълнения на задълженията на ВиК оператора по договора му с асоциацията и за неизпълнение на контролните правомощия на асоциацията спрямо ВиК оператора по реда на чл. 43, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на АВиК.

В заключение следва да се посочи, че за правилното функциониране на ВиК отрасъла и защита на интересите на потребителите е необходимо всички институции да осъществяват ефективно и текущо своите правомощия и задължения.

С УВАЖЕНИЕ,

ДОЦ. Д-Р ИВАН ИВАНОВ
Председател на Комисията за енергийно и водно регулиране

София 1000, бул. "Кн. Ал. Дондуков" № 8-10
тел.: (02) 988 87 30; факс: (02) 988 87 82
www.dker.bg, dker@dker.bg